



## Eigersund kommune – Saksframlegg politisk sak

Dato: 27.11.2014	Avdeling:	Sentraladministrasjonen
Arkiv: :FE-	Enhet:	Sentralstaben
Arkivsaksnr.: 14/2263	Saksbehandler:	Ketil Helgevold
Journalpostløpenr.: 14/30702	Stilling:	Rådmann
	Telefon:	51 46 80 13
	E-post:	ketil.helgevold@eigersund.kommune.no

---

### Kommunereform Dalane - videre prosess

#### Bakgrunn:

Regionråd Dalane ga i sitt møte 18.09.14 rådmennene i oppdrag å utarbeide en sak til rådets møte den 08.12.14 hvor det ble presentert en mulig prosess for det videre arbeidet med kommunereform i Dalane. Det ble presisert at «Jærrådsmodellen» kunne være et aktuelt utgangspunkt for arbeidet.

#### Innledning:

Regjeringen har i Sundvolden-erklæringen blant annet forpliktet seg på følgende punkter:

- Det gjennomføres en kommunereform hvor det sørges for at nødvendige vedtak blir fattet i perioden
- Regjeringen vil foreta en gjennomgang av oppgavene til fylkeskommunene, fylkesmennene og staten med sikte på å gi mer makt og myndighet til mer robuste kommuner.

I «Kriterier for god kommunestruktur» som er en delrapport fra ekspertutvalget (mars 2014) listes følgende momenter opp som viktige rettesnorer i arbeidet med kommunereform i landets kommuner:

- Tilstrekkelig kapasitet
- Relevant kompetanse
- Tilstrekkelig kompetanse
- Effektiv tjenesteproduksjon
- Økonomisk soliditet
- Valgfrihet
- Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
- Høy politisk deltakelse
- Lokal politikerstyring
- Lokal identitet

Dette er forhold som i det videre arbeidet med kommunereform må vektles og vurderes med bakgrunn i hovedkjernen av problemstillingen som er sentral for Regionråd Dalane:

**Hva tjener innbyggerne best på kort og lang sikt?**

Her må både demokratidimensjonen, nivået på tjenestetilbudet, kommunenes robusthet og helhetlig og samordnet samfunnsutvikling være de bærende prinsipper.

Det er tradisjon for samarbeid Dalanekommunene i mellom. Det vil være naturlig at det gjøres et arbeid for å vurdere om hele eller deler av denne geografiske enheten vil ha større fordeler enn ulemper med å slå to eller flere enheter sammen. Det er også mulig å vurdere både kommune- og fylkesgrenser i det videre arbeidet.

Dalane er på mange vis et felles arbeids- og bomarked – og dette er også et aspekt som må belyses i det videre arbeidet.

I det arbeidet som skal påstartes må det å tenke prosess – og ikke resultat være det avgjørende. Dette handler i stor grad om å skape troverdighet og tillit slik at prosessen kan være preget av åpenhet og raushet. Her må kommunene være sitt ansvar bevisst og vise ydmykhet overfor hverandre.

### **Fylkesmannens rolle**

Alle kommuner skal gjennomføre prosesser for å vurdere sammenslåinger med andre kommuner. I dette arbeidet skal fylkesmennene være sentrale aktører for å bidra til gode lokale prosesser. Det legges opp til to løp:

- hurtigløp ferdig i 2015
- hovedløp; vurdering - beslutning - retningsvalg 2016.

I forhold til det siste alternativet vil Fylkesmannen gjøre en vurdering av prosessen totalt sett og gi en anbefaling til Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Dette skjer høsten 2016.

Så langt har Fylkesmannen vært på besøk i hele fylket slik at alle kommuner har fått en orientering om arbeidet – og hva som forventes av kommunene. Det er også startet opp et opplegg hvor kommuner som har ønske og behov for det kan få representanter fra Fylkesmannen til å stille på orienteringsmøter for kommunestyrene.

Fylkesmannen har også ansatt en egen prosessveileder som skal bidra til at prosessene i kommune blir gode.

Fylkesmannen videre opptatt av å formidle følgende kriterier for en god og vellykket prosess:

- Ledelse
- Åpenhet og involvering
- Informasjon

I tillegg er det fra Fylkesmannens side gjort et viktig poeng av at det er et sentralt suksesskriterie å trygge de kommunalt ansatte i prosessen. Hvis mulig så bør ansatte i kommunene gis stillingsgaranti eller tilsvarende ordning.

### **Saksgang:**

Fremmes for behandling i Regionråd Dalane 8. desember 2014.

## **Rådmannens forslag til vedtak 27.11.2014:**

Det foreslås en prosess for det videre arbeidet med kommunereform som følger disse punktene:

1. Det gjennomføres en administrativ SWOT analyse hvor alle ledergruppene i Dalanekommunene deltar (januar/februar).
2. Fylkesmannen inviteres inn til å orientere de respektive kommunestyrene i Dalane om kommunereformen (mars).
3. Det gjennomføres en SWOT analyse for alle formannskapene i Dalane (april/mai).
4. Rådmennene får i oppdrag å utarbeide en informasjonsstrategi for det videre arbeidet frem til oppgavemeldingen foreligger. I dette ligger det også å utarbeide en milepælsplan. Målgrupper er både innbyggere, næringsliv, ansatte i kommuneorganisasjonene og kommunestyrepolitikere. Det utarbeides et særlig informasjonsopplegg for ungdom.
5. Rådmennene lager et overordnet oppsett over de kjente økonomiske konsekvensene av en kommunesammenslåing.
6. Til å gjennomføre SWOT analysene hyres det inn en ekstern konsulent. Rådmennene får fullmakt til å engasjere en konsulent innenfor en ramme på kr. 60.000,- eks. mva.
7. Rådmennene får i oppdrag å utarbeide en sak som fremmes for politisk behandling i kommunene slik at prosessen forankres i den enkelte kommune.

Rådmennene orienterer Regionråd Dalane i hvert enkelt møte om status og fremdrift. Dette kan skje muntlig hvis det er mest formålstjenlig.

## **Eventuell tidligere politisk behandling:**

### **Andre opplysninger / fakta i saken:**

Relevant verktøy og informasjon:

Presentasjon fra FMR, se egen forsendelse

Verktøykassen til Kommunal- og regionaldepartementet,

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd.html?id=504>

Prosessrettleider: Veggen mot ein ny kommune,

[http://www.regjeringen.no/upload/KMD/KOMM/kommunereform.no/Veien\\_mot\\_en\\_ny\\_kommune.pdf#search=vegen](http://www.regjeringen.no/upload/KMD/KOMM/kommunereform.no/Veien_mot_en_ny_kommune.pdf#search=vegen) mot en ny kommune&regj\_oss=1

Utover dette vises det til:

Kompetansesenter for distriktsutvikling, <http://distriktssenteret.no/>

### **Saksbehandlers vurderinger:**

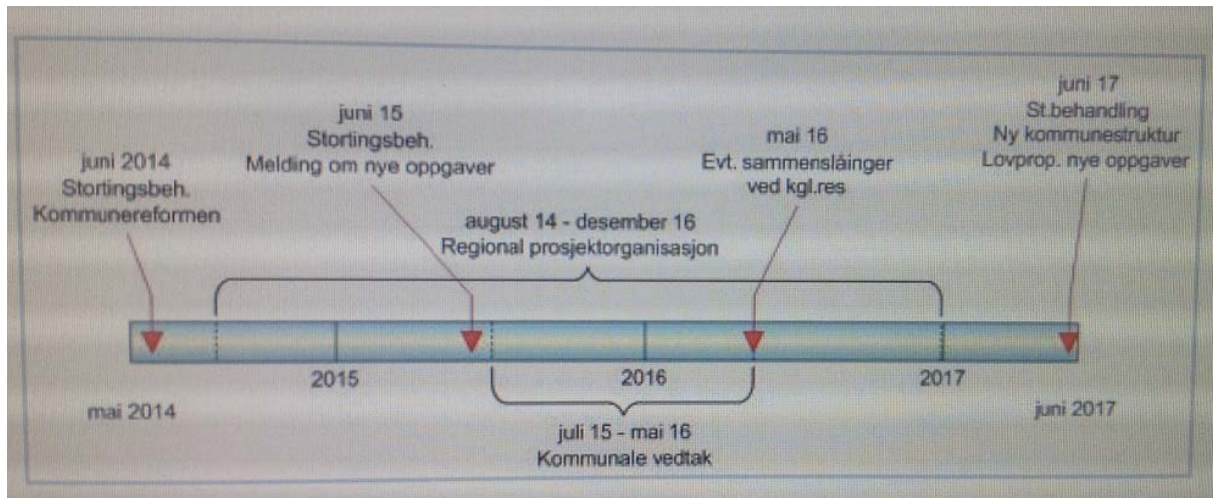
#### **Milepæler og viktige momenter i prosessen videre**

Det er en rekke vedtak som skal fattes fremover – både lokalt og sentralt. Av de sentrale føringene som sannsynligvis blir de viktigste for kommunene i sine vurderinger av styrker, svakheter, muligheter og trusler ved kommunesammenslåing er:

-Nytt inntektssystem

-Nye oppgaver til kommunene (Oppgavemeldingen som kommer i juni 2015)

I nedenforstående modell er viktige milepæler tegnet inn på tidsaksen.



### «Jærrådsmodellen»

I sitt arbeid med kommunereformen har Jærrådet har valgt en modell med følgende to trinn:

1. Administrativ øvelse i form av SWOT analyse hvor alle ledergruppene i medlemskommunen deltok. En SWOT analyse er en gjennomgang av styrker, svakheter, muligheter og trusler. Temaet for en slik analyse kan være nær sagt alt. I sin gjennomgang ble det for Jærkommunene (Klepp, Time, Gjesdal, Hå og Sandnes) lagt spesielt vekt på følgende forhold ved en eventuell sammenslåing:

- Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
- Relevant kompetanse
- Effektiv tjenesteproduksjon
- Tilstrekkelig kapasitet

2. SWOT-analyse formannskapene i Jærrådskommunene. I etterkant av den administrative gjennomgangen har også Stavanger kommune, Randaberg kommune og Sola kommune meldt seg på – og ønsker å delta i den videre prosessen. Det betyr at det i denne delen blir rundt 100 deltakere fra 8 kommuner. Samlingen fant sted den 26.11.14.

Den første delen av prosessen er gjennomført med godt resultat – og saksbehandler har innhentet muntlige tilbakemeldinger fra 3 av 5 deltakende rådmenn. De var alle enige om at det var et godt opplegg og en god prosess. Det er KS Konsulent som har hatt regien på opplegget – og har bidratt som prosessveileder. Selve SWOT-analysen ble gjennomført ilt en arbeidsdag.

Universell utforming:

Økonomiske konsekvenser:

Driftsmessige forhold	Inneværende år	Neste år	År 3
<b>Sum</b>			

Investeringsmessige forhold	Inneværende år	Neste år	År 3
<b>Sum</b>		Kr 60.000,-	

~ o ~

Alternative løsninger:

~ o ~

Dokumenter - vedlagt saken:

Journalposter i arkivsaken – ikke vedlagte dokumenter

Nr	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	S 27.11.2014	Regionråd Dalane	Kommunereform Dalane - videre prosess

Parter i saken: